



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

KLASA: 024-02/22-01/19  
URBROJ: 514-07-02-01/02-22-02  
Zagreb, 18. veljače 2022.

Na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa i uprave, 18. veljače 2022. godine donijelo je

**O D L U K U**

Ukida se kao neosnovana Odluka općinskog načelnika Općine Sunja o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 363-01/21-01/68, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. godine, kojom je općinski načelnik obustavio od primjene Odluku o izmjeni i dopuni Izjave o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Sunja d.o.o. od 21.10.2015.

**O b r a z l o ž e n j e**

U Ministarstvu pravosuđa i uprave zaprimljen je dana 7. veljače 2022. godine dopis općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 023-01/21-01/07, URBROJ: 2176/17-03-21-5 od 21. prosinca 2021. g. kojim je pozivom na članak 42. stavak 4. i 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, među ostalim, dostavljena Odluka općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 363-01/21-01/68, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. g. (dalje u tekstu: Odluka o obustavi).

Predmetnom Odlukom je obustavljena od primjene Odluka o izmjeni i dopuni Izjave o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Sunja d.o.o. od 21.10.2015., koju je Općinsko vijeće donijelo na 5. sjednici održanoj 9. prosinca 2021. godine.

U obrazloženju Odluke o obustavi općinski načelnik navodi da sporna odluka Općinskog vijeća predstavlja opći akt kojim se uređuje rad tijela društva i način rada tijela trgovačkog društva te da je u postupku donošenja te odluke počinjen formalnopravni propust budući da nije provedeno javno savjetovanje sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13 i 85/15).

Također, općinski načelnik navodi da sporna odluka nije u skladu sa člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jer tom odlukom predstavničko tijelo



tVmajnWxv0WbaTSXIOg3iA

trgovačkog društva za komunalne usluge koju je tadašnje Općinsko vijeće donijelo na 13. sjednici održanoj 30. rujna 2015. godine.

Ujedno, općinski načelnik navodi da je pri donošenju sporne odluke prekršena odredba članka 66. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sunja („Službeni vjesnik“ 9/21), kojim je propisano što prijedlog akta mora sadržavati te nisu bile ispunjene pretpostavke iz odredbe članka 70. Poslovnika kojim je uređena materija donošenja akata po hitnom postupku.

Postupajući po Odluci o obustavi Ministarstvo pravosuđa i uprave je utvrdilo da obustavljena Odluka nije opći akt predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Naime, u konkretnom slučaju radi se o izmjeni i dopuni javnobilježničkog akta – Izjave o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću. Izjava o osnivanju trgovačkog društva te njene eventualne izmjene i dopune nisu opći akti u smislu odredbe članka 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Stoga, u odnosu na Odluku o izmjeni i dopuni Izjave o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Sunja d.o.o. od 21.10.2015. nema osnove za primjenu odredbi članka 79. - 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojima je uređen postupak nadzora zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U tom smislu nije bilo ni osnove za primjenom odredbe članka 42. stavka 4. Zakona temeljem koje su općinski načelnici, gradonačelnici i župani ovlašteni obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela.

Slijedom toga, Ministarstvo pravosuđa i uprave sukladno članku 80.a stavku 1. podstavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Odluku općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 363-01/21-01/68, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. g., ukida kao neosnovanu.


**MINISTAR**  
**dr. sc. Ivan Malenica**

**Dostaviti:**

- Općinski načelnik Općine Sunja Grga Dragičević
- Predsjednik Općinskog vijeća Općine Sunja Ivica Horžić
- Općina Sunja, za objavu u službenom glasilu ✓
- Pismohrana, ovdje



tVmajnWxv0WbaTSXIOg3iA





**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE**

**KLASA:** 024-02/22-01/19

**URBROJ:** 514-07-02-01/02-22-04

Zagreb, 24. veljače 2022.

Na temelju članka 77.b stavka 2. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo pravosuđa i uprave dana 24. veljače 2022. godine donijelo je

**R J E Š E N J E**

Oglašava se ništavom Odluka o izmjeni i dopuni Izjave o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Sunja d.o.o. od 21.10.2015. godine, KLASA: 363-01/21-01/68, URBROJ: 2176/17-03-21-2 od 9. prosinca 2021. godine.

**O b r a z l o ž e n j e**

U Ministarstvu pravosuđa i uprave zaprimljen je dana 7. veljače 2022. godine dopis općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 023-01/21-01/07, URBROJ: 2176/17-03-21-5 od 21. prosinca 2021. g. kojim je pozivom na članak 42. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, među ostalim, dostavljena Odluka općinskog načelnika Općine Sunja KLASA: 363-01/21-01/68, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. g. (dalje u tekstu: Odluka o obustavi).

Predmetnom Odlukom je obustavljena od primjene Odluka o izmjeni i dopuni Izjave o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Sunja d.o.o. od 21.10.2015., koju je Općinsko vijeće donijelo na 5. sjednici održanoj 9. prosinca 2021. godine.

U obrazloženju Odluke o obustavi općinski načelnik navodi da sporna odluka Općinskog vijeća predstavlja opći akt kojim se uređuje rad tijela društva i način rada tijela trgovačkog društva te da je u postupku donošenja te odluke počinjen formalnopravni propust budući da nije provedeno javno savjetovanje sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13 i 85/15). Također, općinski načelnik navodi da sporna odluka nije u skladu sa člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jer tom odlukom predstavničko tijelo mijenja javnobilježnički akt koji nije istovjetan općem aktu, odnosno Odluci o osnivanju trgovačkog društva za komunalne usluge koju je tadašnje Općinsko vijeće donijelo na 13. sjednici održanoj 30. rujna 2015. godine.

Ujedno, općinski načelnik navodi da je pri donošenju sporne odluke prekršena odredba članka 66. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Sunja („Službeni vjesnik“ 9/21), kojim je propisano što prijedlog akta mora sadržavati te nisu bile ispunjene pretpostavke iz



c-9M4VfaL0O1CGnoGzjs1g



odredbe članka 70. Poslovnika kojim je uređena materija donošenja akata po hitnom postupku.

Postupajući po Odluci o obustavi Ministarstvo pravosuđa i uprave je utvrdilo da obustavljena odluka nije opći akt predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave te je stoga donijeta Odluka KLASA: 024-02/22-01/19, URBROJ: 514-07-02-01/02-22-02 od 18. veljače 2022. godine, kojom je ukinuta kao neosnovana Odluka općinskog načelnika Općine Sunja o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela KLASA: 363-01/21-01/68, URBROJ: 2176/17-01-21-3 od 17. prosinca 2021. godine.

S obzirom da se u konkretnom slučaju ne radi o općem aktu, već o pojedinačnom aktu, konkretno osnivačkom aktu, odnosno aktu o izmjeni i dopuni javnobilježničkog akta – Izjave o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću, Ministarstvo pravosuđa i uprave ističe da je odredbom članka 77. b. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, propisano da nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička i izvršna tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu. U provedbi nadzora nadležno tijelo oglasit će pojedinačni ne upravni akt ništavim u slučaju ako je akt donijelo neovlašteno tijelo, ako je u postupku donošenja akta povrijeđen zakon, statut ili drugi opći akt jedinice, ako se akt odnosi na pitanje koje nije u djelokrugu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako je nepravilno primijenjen zakon ili drugi propis, odnosno opći akt. U slučaju iz stavka 2. ovlašteno tijelo može donijeti rješenje u roku od godine dana od donošenja pojedinačnog akta. Protiv rješenja kojim se pojedinačni nepravni akt proglašava ništavim nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

Stoga, postupajući po predmetu, Ministarstvo pravosuđa i uprave izvršilo je uvid u Odluku o osnivanju trgovačkog društva (za komunalne usluge) te je utvrdilo da je tu Odluku donijelo tadašnje Općinsko vijeće na 13. sjednici održanoj 30. rujna 2015. g. Predmetna Odluka objavljena je u Službenom vjesniku broj 38/15.

Izvršenim uvidom u članak 11. te Odluke utvrđeno je da skupštinu društva čini jedan član koji je po položaju općinski načelnik te da skupština, među ostalim, odlučuje o izmjeni i dopuni Izjave. Člankom 15. Odluke propisano je da je sukladno Odluci općinski načelnik Općine Sunja, Grga Dragičević ovlašten da u ime Općine Sunja potpiše Izjavu o osnivanju trgovačkog društva u obliku javnobilježničkog akta.

Nadalje, izvršenim uvidom u Izjavu o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću Komunalac Sunja za komunalne poslove, utvrđeno je da je Izjava sastavljena 21. listopada 2015. godine u formi javnobilježničkog akta u Javnobilježničkom uredu Ivica Kraljičković, Sisak. Predmetnu Izjavu potpisao je tadašnji općinski načelnik Općine Sunja Grga Dragičević.

Dakle, nesporno je utvrđeno da se u konkretnom slučaju radi o dva različita akta koja su u okviru svojih ovlasti donijela odnosno sastavila dva različita tijela/službe - predstavničko tijelo odnosno javni bilježnik.

Iz dostavljene dokumentacije proizlazi da Općinsko vijeće nije izmijenilo Odluku o osnivanju trgovačkog društva, već je kroz izmjene i dopune interveniralo u akt koji je u javnobilježničkoj formi sastavljen pred javnim bilježnikom.

Izmjene i dopune akata mogu se mijenjati i dopunjavati samo propisom iste pravne snage pa tijelo koje je konkretan akt donijelo može akt mijenjati po istom postupku po kojem je akt i donesen.





Ministarstvo pravosuđa i uprave u postupku nadzora zakonitosti sporne Odluke utvrdilo je da o Odluci o izmjeni i dopuni Izjave o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Sunja d.o.o nije odlučila Skupština Društva, temeljem ovlaštenja koje proizlazi iz naprijed navedene Odluke o osnivanju, već Općinsko vijeće Općine Sunja.

Slijedom navedenog, budući da je utvrđeno da je Odluku o izmjeni i dopuni Izjave o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Sunja d.o.o. od 21.10.2015. godine, KLASA: 363-01/21-01/68, URBROJ: 2176/17-03-21-2 od 9. prosinca 2021. godine, donijelo neovlašteno tijelo, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

#### **Uputa o pravnom lijeku:**

Protiv ovog Rješenja sukladno članku 77.b stavku 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom, u roku od 30 dana od primitka istog.


**MINISTAR**  
  
**dr. sc. Ivan Malenica**

#### **Dostaviti:**

1. Općina Sunja, predsjednik Općinskog vijeća
2. Općina Sunja, općinski načelnik
3. Općina Sunja, za objavu u službenom glasilu ✓
4. Pismohrana, ovdje



c-9M4VfaL0O1CGnoGzjs1g